

对财政困难地区县级部门预算编制管理的思考

王伟

陕西省安康市镇坪县财政局

DOI:10.12238/ej.v7i12.2097

[摘要] 随着县级部门预算编制的逐步规范,叠加近年来经济下行及不确定因素对财政收支的影响,尤其对困难县区的部门预算编制带来了新的挑战和问题。本文结合困难县区预算编制工作实际,通过对县区部门预算编制工作的现状进行分析,针对存在的问题提出一系列具体的建议和措施,以期更好的提升预算编制的规范性、合理性和可行性,更好的发挥财政职能,助推县域经济发展。

[关键词] 县级部门; 预算编制; 成效; 存在问题; 对策建议

中图分类号: F831.5 **文献标识码:** A

Thoughts on Budget Preparation and Management of County level Departments in Financial Difficulties Areas

Wei Wang

Finance Bureau of Zhenping County, Ankang City, Shaanxi Province

[Abstract] With the gradual standardization of budget preparation in county-level departments, coupled with the impact of economic downturn and uncertain factors on fiscal revenue and expenditure in recent years, it has brought new challenges and problems to the budget preparation of departments in difficult counties and districts. This article combines the practical work of budget preparation in difficult counties and districts, analyzes the current situation of budget preparation in county and district departments, and proposes a series of specific suggestions and measures to address the existing problems, in order to better improve the standardization, rationality, and feasibility of budget preparation, better play the role of finance, and promote the development of county economy.

[Key words] county-level departments; Budget preparation; results; There are problems; Suggestions for countermeasures

自2015年实施新的《预算法》以后,针对部门预算编制提出了更为全面、合理、细致、规范的要求,部门预算收支进一步得到明确。在近年来的预算编制工作中,部门预算编制工作的全面规范、公开透明的要求进一步落实。随着疫情影响、减税降费对全球经济的持续影响,叠加外部因素对中小企业经营的多种影响,导致财政收入的减少,以及财政保工资、保运转、保基本民生支出的持续增加,财政收支矛盾进一步加剧。部门预算编制受到影响,尤其是对困难县区的部门预算编制带来了挑战。如何适应新的财政收支环境,编制合理的部门预算,通过整理分析部门预算编制过程中存在的问题,提出相应的对策建议,提升部门预算编制水平,发挥财政资金效益,更好助力县域经济发展。

1 县级部门预算编制取得的成效

1.1 全面规范性得到落实

一是制定可操作性的编制方案。县级财政部门每年印发预

算编制方案,明确部门预算收支范围,各部门按照综合预算的编制原则,将所有收入纳入部门预算,不得隐瞒、少列,杜绝预算外运行的收支。明确“二上二下”编制程序,预算编制主体责任在部门,所有的收支由部门根据年度工作任务来确定测算,避免财政部门代编预算。二是预算编制信息化程度逐年提高。预算编制从手工电子报表、预算编制软件,推进到全面实施财政云预算管理一体化系统,预算编制信息化程度越来越高,预算编制的一致性、完整性和规范性进一步得到提升。三是全面实施预算绩效管理。部门在编制预算项目的同时,同步编制项目绩效目标,推进预算和绩效一体化,实现预算绩效管理全方位、全过程、全覆盖。

1.2 科学精细化得到提升

一是不断完善预算支出标准体系。部门预算支出按照“零基预算”和“人员经费按政策,公用经费按定额,专项业务经费按政策依据”的原则,实行分类编制,初步形成一套编制标准。

二是收入支出项目进一步细化。部门预算收入项目进一步明确,将所有收入纳入预算,编制综合预算。支出按照经济分类和功能分类编制支出预算,经济分类编制到款级科目,功能分类编制到项级科目。基本支出和项目支出必须细化编制到具体支出科目,减少“其他支出”等较为笼统的预算科目。三是清理规范预算单位,强化基础数据管理。对部门单位的预算级次逐步清理规范,不符合设立要求的一级预算单位,退出一级预算单位管理。对非机构编制部门批复设立的学会、协会等社会团体机构,不作为部门预算单位管理。规范预算单位基础信息,确保各项数据真实准确,为部门预算经费的测算提供准确依据。

1.3 预算约束性得到加强

一是严格规范预算执行,在年度预算执行中,严格执行批准的部门预算,坚持先审批后支出、先有预算后有支出的原则,确保预算执行的刚性。二是建立与人大预算联网监督系统,实时监控每一笔预算指标。三是实行国库集中支付制度,部门设立零余额账户,指标与资金相分离。通过强有力的预算约束制度,县级部门预算单位的债务逐步得到控制。

1.4 公开透明性得到贯彻

全面贯彻预算信息公开制度,夯实部门预算公开主体责任,建立预算公开制度,按照“四统一”要求,即统一公开时间、统一公开平台、统一公开内容、统一公开格式。部门预算公开工作是以公开为常态,不公开为例外,依法依规公开预算;除涉及国家秘密外,不得少公开、不公开应当公开的事项,保证公开内容全面、真实、完整。使得部门预算信息公开透明度得到全面贯彻。

2 县级部门预算编制中存在的问题

2.1 县级部门对预算编制重视程度不够

预算编制以部门为责任主体,财政审核,人大批准,但部分单位存在预算编制是财政部门的工作,如何设置预算项目,安排多少预算资金都是由财政部门决定的认识,单位不够重视预算编制工作,在编制预算时,未能将单位重点工作任务与预算编制相结合,部门预算项目设置不严谨,造成预算编制未能客观反映部门经济活动事项的问题。

2.2 困难县区财力紧平衡,部门预算可安排事项有限

县级部门预算在安排完人员工资、公用经费、基本民生保障、债务化解等刚性支出事项后,县级财政基本处于紧平衡状态,部门可用于经济建设发展资金的预算非常有限,县级财力无法保障部门预算编制中的促发展等经济建设工作。

2.3 预算支出标准和绩效目标设置需进一步健全

公用经费和人员经费支出标准按照“综合定额+单项定额”标准体系测算,但项目支出标准仍存在缺失,部门在编制项目支出预算时,以部门文件、人员经验主观判断等“部门标准”作为测算依据,缺乏规范的“行业标准”和“财政标准”用于预算编审。绩效目标体系还不健全,设置的绩效目标不够明确、分解的绩效指标不够细致具体,导致绩效目标表无法体现该项目预算资金用于何处、发挥效益如何。

2.4 财务管理水平有待提升

一是财务工作人员不稳定。行政事业单位中,相较其他岗位的工作,财务工作责任大,且较为复杂、繁琐,县级部门的财务人员极不稳定。部分单位存在外聘人员或第三方机构代理的情况,存在对单位的人员、资产、业务活动掌握不清的问题,从而在预算编制时编制项目与实际业务工作不匹配。二是财务管理水平有待提升。财务工作知识更新快,财务软件流程操作复杂,财务工作熟练掌握时间较长,造成各单位财务工作水平参差不齐。

2.5 节俭意识尚未形成

一是部分县级部门没有充分认识到过紧日子的重要性和紧迫性,对财政状况的认识仍然停留在过去,没有意识到经济下行状态下财政收支面临的严重困难,存在“有钱才能开展工作”的思想。二是在预算执行中,勤俭节约艰苦奋斗的意识不强,对“三公”经费控制力度不够,没有从严控制行政运行成本,没有“过紧日子”具体措施。

3 做好县级部门预算编制的建议

3.1 加强领导,发挥部门主体作用

部门是预算的编制主体和执行主体,对预算管理负有直接责任。部门要加强领导,思想重视,精心组织,主动作为,结合部门工作实际,加强针对预算编制的研究分析工作。一是研究上级政策。各部门政策改革一直在持续推进,上级财政转移支付政策支持方向每年都有调整。这些变化与编制预算息息相关,必须紧密结合,把握政策要领。二是紧扣县委县政府重点任务。部门按照分工承担县委、县政府的重点工作任务,部门负责人必须全面领会县委县政府确定的目标任务,将本部门承担的重点任务体现到预算编制工作中来。三是研究行业发展新需求。县级部门要对照上级行业部门中长期规划,结合上级政策扶持方向,准确把握编制原则、要点,做到早谋划、早安排,保证各项工作顺利推进。四是研究预算编制工作的新规定、新标准。要摸准底数、弄清基数,既要执行好共性的规定,又要如实反映部门的个性要求。业务部门要与财政部门积极沟通、主动对接,将预算编制的基础工作做细做实。

3.2 内外结合,保障部门预算编制基本经费

县级财政部门要主动作为,发挥财政职能,打破财力紧平衡,为部门预算保障基本业务经费。一是要提升地方财源,增加地方自主财力。结合县域实际,按照巩固基础财源、壮大支柱财源、培育新兴财源、招商重大财源、征收重点财源的原则,既巩固原有财源保基础,又拓展财源提增量,增强全县财政实力。二是积极向上争取政策支持。立足县域经济发展特色优势,策划包装上级政策支持的项目,争取财政资金支持,特别是政策性的社保支出和农业、林业、水利支出,减少县级财力的投入。

3.3 分类实施,健全项目标准体系建设

一是定额标准逐步规范。对已制定的单项定额和综合定额部分,预算单位之间定额标准存在差距的,要逐步规范统一标准,缩小小部门之间的差额。二是健全财政标准体系。先把单位分类,

把全县预算单位进行分类,如经济发展类、群团类、社会事业类、党政类等类别,属同一类单位序列的执行同一项目预算标准。再定标准,按照支出经济分类科目制定费用标准,如会议费支出标准按场次、级别测算,培训费按人员编制定额测算。财政部门可选择部分预算单位进行试点,待标准客观合理后逐步推行。三是健全绩效目标体系。县级财政部门要主动对接行业部门,根据各行业部门的业务活动,制定一套科学合理的绩效评价指标,绩效目标要设置明确、客观、可实现,能充分体现财政资金效益。

3.4 制度保障,提升财务管理水平

一是出台财务人员激励保障办法。县级人才工作和财政部门要紧密配合,高度重视财务人员引进和培养工作,出台行政事业单位财务人员引进、培养、晋升激励等方面的工作办法。二是要加强业务知识培训。财政部门要采取集中培训的方式,定期开展财政业务大讲堂,如遇政策调整、财务系统更新升级等变化要及时开展培训。三是县级部门要支持财务工作。财务工作人员责任重、压力大,工作内容既涉及重点工作,也涉及基本事务,部门负责人要更加关注和培养财务工作群体,组织上关爱,晋升通道上优先支持。

3.5 严格执行,落实“过紧日子”要求

一是加强政策宣传引导,树牢过紧日子思想观念,把“过紧日子”要求作为刚性要求和常态化纪律约束。二是严格执行预算。强化预算约束刚性,严格执行各项经费开支标准,按照务实节俭原则,从严审核基本经费支出,严禁超标准、超范围列支经

费。三是严格“三公”经费支出管理,控制公务接待经费,严格执行公车管理规定,控制一般性支出,压缩会议、培训等公务活动支出,规范办公用品、设备采购等举措,进一步压减部门日常业务经费。

4 结束语

县级部门预算是我国地方财政预算的基础,做好县级部门预算至关重要,当前县级部门预算编制取得了一定的成绩,同时也面临新的问题。通过撰写论文,对县级部门预算编制工作的全面梳理,我重新对预算编制工作的认知有了进一步提升。在此,感谢在论文写作中给予我帮助和支持的领导和同事,感谢编辑老师的辛苦付出,以及参考文献的作者们。

[参考文献]

- [1]中华人民共和国预算法[M].中国法制出版社,2014.
- [2]李妍.行政事业单位推进预算管理一体化建设的实践思考[J].西部财会,2023,(01):4-7.
- [3]毕宏旺.部门预算编制与预算执行问题研究[J].商讯,2023,(22):116-119.
- [4]丁冰双.关于部门预算编制中的问题与改进对策[J].西部财会,2024,(06):4-6.

作者简介:

王伟(1984—),男,汉族,陕西省镇坪县人,本科,中级经济师,研究方向:财政税收。