

# 建国初期广州城市治理的经验及启示

李靖

岭南师范学院马克思主义学院

DOI:10.12238/ej.v7i9.1886

**[摘要]** 建国初期,广州在城市接管、社会治安维护、城市民主改革以及文化教育等领域进行了深入的城市治理实践,其丰富的历史实践形成了加强政治领导、坚持群众路线、运用科学方法等历史经验,同时为当代城市治理提供了宝贵启示,对提升城市现代化治理效能具有重要的意义。

**[关键词]** 建国初期; 广州; 城市治理; 启示

**中图分类号:** F0 **文献标识码:** A

## The experience and enlightenment of Guangzhou city governance in the early period of founding of China

Jing Li

Lingnan Normal University school of Marxism

**[Abstract]** In the early days of the founding, Guangzhou in the city, social security maintenance, urban democratic reform and cultural education and other fields has carried on the thorough urban governance practice, its rich historical practice formed to strengthen political leadership, adhere to the mass line using scientific methods of historical experience, at the same time provides a valuable inspiration for contemporary urban governance, to improve the modern urban governance efficiency is of great significance.

**[Key words]** in the early days of the founding of china; Guangzhou; urban governance; enlightenment

1949年,中华人民共和国的成立开启了中国历史的新篇章。在这一划时代的转折点上,广州——这座历史上著名的港口和商贸中心——迎来了城市治理的崭新挑战与机遇。探索建国初期广州城市治理的实践与经验,不仅对于领悟中国现代城市发展的脉络至关重要,而且为我们深入理解城市治理的复杂性和应对其挑战提供了丰富资源。通过对这一时期广州城市治理的深入分析,我们能够当代城市治理工作提供深刻的洞见和实用的借鉴。

### 1 建国初期广州城市治理的历史实践

新中国的成立,标志着广州市进入了一个新的历史阶段,对于广州这座历史悠久的城市而言,其城市治理也迎来了重大的转变与机遇。这一时期,广州市经历了从战争到和平的转变,城市建设和治理也发生了翻天覆地的变化。

#### 1.1 有序接收城市,迅速建立新政权

1949年9月,中共中央华南分局在赣州制定广州接管方案,10月21日成立广州市军管会,接着迅速接管了国民党广州市政府和党部。10月24日,华南分局决定成立中共广州市委,10月28日正式建立,并确保全面接管原国民党机构、恢复生产、稳定秩序。同日,中央人民政府决定成立广州市人民政府,作为直辖市。随后,广州市人民政府建立多个部门,并成立广州市总工会、

青年团、妇女联合会等组织,共同推进城市接管、治安稳定、生产恢复等工作。在这一过程中,明确接收的内容、对象以及有效的接收方法是至关重要的。结合北平等地的城市接管实践经验,广州制定了城市接收的九项主要任务。<sup>①</sup>同时,为了确保接管工作的顺畅进行,保障城市基本功能与服务的平稳过渡,维持社会秩序的稳定,降低混乱与冲突,以及确保资产与人员的妥善安置,军管会制定了针对广州接管的五项基本原则。<sup>②</sup>这些原则的提出和实施,确保了广州城市接管工作的规范性和有序性。广州解放后,接管工作在短短43天内基本完成,为稳定城市、恢复生产奠定了社会基础。

#### 1.2 整顿金融市场,有效恢复经济秩序

作为历史上帝国主义对华经济侵略的重要据点,广州市的金融市场在解放初期面临着由金融投机商和匪特活动所引发的严重动荡。为了恢复金融秩序和稳定物价,广州市军事管制委员会于1949年11月18日颁布命令,严禁金银外币的流通和交易,并规定所有公私款项的收付和物价的计算必须以人民币为唯一单位,同时宣布原国民政府发行的“金圆券”和“银圆券”失效。市人民银行随后调整了港币的收兑牌价,并吸收外币存款,同时成立流动收兑队伍,深入各乡收兑外币。12月5日,广州市组织了包括公安人员、人民解放军战士、工人、学生、干部在内的庞

大队伍，对地下钱庄和“剃刀门楣”进行了彻底的清理，共取缔170多家地下钱庄和700多个“剃刀门楣”，逮捕了1100余名金融投机分子，并由市财政局工作人员接管其金银货币，从而有效地摧毁了破坏金融市场稳定的社会基础。<sup>①</sup>在短短半年多的时间里，广州市的金融物价得到了基本稳定，有效恢复经济秩序。

### 1.3 狠抓城市治安，维护社会稳定

在新中国成立之初，广州作为华南地区的重要城市，毗邻港澳，隔海望台，且是通向东南亚的关键枢纽，其战略位置使得社会治安面临复杂挑战，并遭受了国民党残余势力、封建地主和土匪的严重破坏，社会秩序动荡不安。首先，为了巩固治安，广州市在叶剑英市长的领导下，迅速制定了剿匪计划，有效围捕匪徒，并与警备部队紧密协作，清除了铁路线上的“飞轮党”，确保了交通安全，并解决了大量治安案件，保障了市民的生产生活秩序。其次，自1952年起，广州市积极响应全国禁烟禁毒运动，成立了多部门联合的禁烟禁毒委员会，并在各区设立指挥机构，大量烟毒案件被破获，烟毒犯被逮捕和管制，毒品和毒具被缴获。到1953年，广州成功禁绝了鸦片的种植、运输、销售和吸食，消除了烟毒的危害。最后，为了净化社会风气，1951年广东省政府禁止卖淫，取缔了妓院和娼妓，并设立妇女教养所，对妓女进行收容和教育改造。此外，市政府在各个街道办事处和公安派出所成立了居民治安保卫小组，并在工厂、企业、人民团体、学校等单位建立了群众性治安纠察机构，通过广泛的群众性运动，维护了社会秩序，保障了人民的生命财产安全，为城市的稳定和发展奠定了坚实的基础。

### 1.4 开展城市民主改革，加快城市政治建设

城市的民主化改革是实现城市民主政治建设的基础。依照中共中央、中南局以及华南分局的指导，广州市于1951年7月开始民主化改革运动，目的是发动人民群众，废除旧体制的遗留问题，提高工人生产积极性，为建立新的民主政治体制铺平道路。为确保城市民主改革能够顺利推进，广州市借鉴了农村土地改革运动的经验，提出了城市民主改革应当遵循有力、有证、有底、有理、有法的“五有”原则。<sup>②</sup>这些原则为城市民主改革提供了明确的方向和行动指南，确保了城市改革能够在有序、合理、合法的环境中进行，从而有效地推动了城市社会的进步和发展。广州市对城市民主改革，提出了一系列具体政策和措施，旨在确保改革方向的正确性和效果的最大化。这些政策和措施的实施，确保了广州乃至整个广东的城市民主改革始终沿着正确的轨道前进，为城市的长期发展和人民的福祉奠定了坚实的基础。

### 1.5 整顿新闻出版业，加强文化教育建设

在广州解放的背景下，新政权的建立过程并非无缝衔接，特别是在新闻出版业的整顿和文化教育领域，面临着诸多挑战。10月18日，广州人民广播电台的成立及其两日后正式播音，以及《南方日报》的创刊，标志着新政权在媒体领域的初步布局，并进一步巩固了新政权的宣传阵地。军管会依据各单位的历史背景和广州革命形势的需要，对新闻出版单位进行了细致的分类

处理。在教育领域，广州市教育局在1949年11月底前基本完成了对全市中小学的接管，接管了原国民党政府的教育局及其所属机构，全市共有79所公私立中学和258所公私立小学，其中绝大多数学校在短时间内恢复了正常教学，教育局采取了“先接收，后改造”的策略，对原有中小学进行逐步改革。市教育局还提出了一系列改革措施，包括精简课程和建立正规的教学制度，增设政治课程以强化学生的政治思想教育等。这一系列整顿与改革措施，为广州的文化教育事业注入了新的生机与活力，为新时代的到来奠定了坚实的基础。

## 2 建国初期广州城市治理的历史经验

尽管在建国初期面临着重重的挑战和诸多的困难，广州市在城市的接管与治理方面仍然取得了卓越的成就，并积累了珍贵的历史经验。

### 2.1 加强政治领导

建国初期的广州市在城市建设领域取得显著成就的首要经验是坚定不移地贯彻党的领导。面对维护政治稳定、保障国家安全、促进经济发展等多重挑战，广州市将政治领导作为行动指南，致力于创造有利于城市建设的政治环境。在城市建设和治理的实践中，广州市充分发挥了党作为领导核心的作用，有效地调动和整合了各方资源，确保了城市建设各项任务的按时完成。同时，广州市还注重加强党的组织建设，提升党员的政治素养和专业能力，为城市建设和治理提供了坚实的组织保障。

### 2.2 坚持群众路线

在建国初期的广州市，为了有效地维护社会治安，广泛发动群众，深入开展了思想宣传和动员工作，赢得了群众的真心拥护。广州市成功地组建了众多居民治安保卫小组和群众性治安纠察机构，让居民直接参与到社区治安管理中来；在城市民主改革运动中，广州市更是全面动员了群众的积极性，特别是激发了工人阶级的主人翁意识，使他们成为推动社会进步的重要力量。这种做法不仅体现了党的群众路线在实际工作中的贯彻落实，而且为城市社会治理积累了宝贵的经验。

### 2.3 运用科学方法

建国初期，广州在城市治理方面取得的显著成就，离不开科学方法的运用和实事求是的态度。广州市在接手管理城市的过程中，军事管理委员会针对不同的系统和行业，实行了差异化的管理措施；同时，鉴于广州地理位置的独特性——紧邻港澳并且是众多华侨的故乡，政府制定了专门的“特殊政策”。这些措施和政策体现了解放思想、实事求是的方法论。在新的历史时期，为了推动城市社会管理的现代化，我们必须要继续坚持实事求是这一思想路线和工作方法。

## 3 建国初期广州城市治理的当代启示

党的二十大明确提出了“提升城市规划、建设、治理水平”的任务。建国初期广州城市治理的实践和经验，为新时代我们加强城市基层社会治理提供了宝贵的启示和借鉴。

### 3.1 坚持党的领导，强化政治保障

建国初期广州城市治理的历史经验告诉我们，党的领导是

城市治理的根本保证。坚持党对城市工作的全面领导,就是要确立党组织在协调和领导城市治理中的主导地位,巩固党组织在城市基层治理中的核心地位,确保治理方向、规则制定和力量整合的正确性。同时要加强党的组织建设,提升党员干部的政治素养和治理能力,为城市治理提供坚强的组织保障。

### 3.2 坚持以人民为中心,发挥群众主体作用

党的二十大强调了“人民城市人民建、人民城市为人民”的原则,这一原则要求我们广泛动员群众参与城市治理,确保城市治理的各项事务能够充分体现人民的意愿和需求。历史告诉我们,人民是城市治理的核心力量。因此,当代城市治理应继续坚持以人民为中心的发展思想,充分发挥群众的主体作用,倾听群众意见,解决群众实际问题,实现共建共治共享。

### 3.3 坚持实事求是,创新治理方法

实事求是不仅是辩证唯物主义的核心要素,也是马克思主义的精髓,更是现代城市建设的科学工作方法。建国初期广州运用科学方法,实事求是地解决城市治理问题。当代城市治理应继续坚持实事求是的原则,结合自身实际,创新治理方法,不断提高城市治理效能。

### 3.4 深化改革开放,激发城市活力

建国初期广州凭借其独特的地理位置,开拓创新,大胆制定了一系列特殊政策,为城市的快速发展奠定了坚实基础。在新的历史时期,当代城市治理更应秉承这一优良传统,进一步全面深化改革,充分利用城市的区位优势和资源禀赋,全面激发城市的内在活力,推动经济实现高质量发展。

建国初期广州在城市治理方面的实践,通过加强政治领导、坚持群众路线、运用科学方法,成功地探索出一条符合自身实际的城市治理路径,这些历史经验对提升现代城市治理效能具有深远影响。在当前以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期,我们应当继承和发扬这些治理智慧,持续推

动城市治理理念与方法的创新,以进一步全面深化改革推动中国式现代化的全面实现,为城市的持续繁荣和人民的幸福生活不懈努力。

——本文系广东省哲学社会科学规划项目“1949-1956广东城市基层社会治理及经验研究(GD20CMK07)”阶段性成果。

### [注释]

①叶剑英.《叶剑英选集》[M].北京:人民出版社,1996,197.

①广州市地方志编纂委员会编.《广州市志》(卷十)[M].广州:广州出版社,1995,280.

②叶剑英.在广州市第四届第二次各界人民代表大会会议上的总结报告[J].《广州市政》,1951年8月27日,第21期。

②叶剑英传编写组.《叶剑英传》[M].北京:当代中国出版社,2015,276.

### [参考文献]

[1]广东省地方志编纂委员会.广东省志·城市建设志[M].广州:广东人民出版社,2006.

[2]广州市地方志编纂委员会编.广州市志(卷十)[M].广州:广州出版社,1995.

[3]叶剑英.叶剑英选集[M].北京:人民出版社,1996.

[4]黄穗生.广州解放初期打击金融投机的斗争[J].红广角,1995(6):11-13.

[5]陈育.建国初期广州市对娼妓的取缔与改造[D].暨南大学,2007.

[6]李明俐.叶剑英与新中国成立初期广州的接管工作[J].福建党史月刊,2013(20):23-26.

[7]蓝素雯.广州市城市改造的历史研究(1918-2015年)[D].华南理工大学,2018.

### 作者简介:

李靖(1975--),男,汉族,广东雷州人,岭南师范学院马克思主义学院教师,从事中国化马克思主义理论研究和教学工作。