

财政支出结构调整与经济发展的关系探讨

王巧霞

乌兰察布市财政局

DOI:10.12238/ej.v7i8.1830

[摘要] 财政支出结构的优化对于经济高质量发展具有重要意义。通过增加科技、教育和医疗卫生等关键领域的投入,可以显著提升公共服务质量,增强国家的科技创新能力,提高国民素质和健康水平。文章首先分析了中国当前财政支出结构的现状和存在的问题,指出了分配不均和效率低下、忽视高质量发展领域等主要问题。接着,提出了优化财政支出结构的方法,包括增加关键领域支出和建立科学的财政支出评价体系。文章通过国内外成功案例展示了优化财政支出结构的效果,并总结了财政支出优化的重要性,提出了未来发展方向和建议,以期为中国经济的高质量发展提供有效路径。

[关键词] 财政支出优化; 高质量发展; 科技创新; 教育投入; 医疗卫生

中图分类号: F810.45 **文献标识码:** A

Exploration of the Relationship between Financial Expenditure Structure Adjustment and Economic Development

Qiaoxia Wang

Ulanqab Municipal Finance Bureau

[Abstract] The optimization of fiscal expenditure structure is of great significance for high-quality economic development. By increasing investment in key areas such as technology, education, and healthcare, the quality of public services can be significantly improved, the country's technological innovation capacity can be enhanced, and the quality and health level of the population can be improved. The article first analyzes the current situation and existing problems of China's fiscal expenditure structure, pointing out the main problems of uneven distribution, low efficiency, and neglect of high-quality development areas. Subsequently, methods for optimizing the structure of fiscal expenditure were proposed, including increasing expenditures in key areas and establishing a scientific evaluation system for fiscal expenditure. The article demonstrates the effectiveness of optimizing fiscal expenditure structure through successful cases at home and abroad, summarizes the importance of fiscal expenditure optimization, and proposes future development directions and suggestions, in order to provide an effective path for the high-quality development of the Chinese economy.

[Key words] optimization of fiscal expenditure; high-quality development; technological innovation; education investment; healthcare

引言

财政支出结构的优化是实现经济高质量发展的重要手段。当前,中国在科技、教育和医疗卫生等关键领域的财政投入虽逐年增加,但仍存在分配不均和效率低下的问题,制约了经济的持续健康发展。通过分析中国财政支出现状及其存在的问题,探讨优化财政支出结构的方法和效果,文章旨在为财政政策制定和实施提供理论依据和实践指导,从而推动经济高质量发展。

1 财政支出结构优化现状

1.1 当前财政支出结构概述

在2022年,中国全国财政支出总额达到25.66万亿元人民币。其中,基础设施建设投资占15%,主要用于交通、电力和水利等领域,促进了国家基础建设和经济发展。社会保障支出占25%,包括养老、失业和医疗保险,确保人民生活权益。教育支出占14%,致力于改善设施和提升教师待遇,推动教育质量提高。科技支出占8%,支持科研机构和高科技企业,促进技术创新。医疗卫生支出占11%,提高医疗服务质量,保障公共健康。

1.2 高质量发展相关领域支出分析

高质量发展的关键在于科技创新、教育提升和医疗卫生的保障,这些领域的财政支出直接关系到经济的长远发展和社会

表1 2022年全国财政支出结构及优化建议表

项目	数值	比例 (%)	优化后数值	优化后比例 (%)	项目	数值
全国财政支出总额	25.66 万亿元	-	25.66 万亿元	-	全国财政支出总额	25.66 万亿元
基础设施建设支出	3.85 万亿元	15	3.85 万亿元	15	基础设施建设支出	3.85 万亿元
社会保障支出	6.42 万亿元	25	6.42 万亿元	25	社会保障支出	6.42 万亿元
教育支出	3.6 万亿元	14	5.13 万亿元	20	教育支出	3.6 万亿元
科技支出	2.05 万亿元	8	4.62 万亿元	18	科技支出	2.05 万亿元
医疗卫生支出	2.82 万亿元	11	3.59 万亿元	14	医疗卫生支出	2.82 万亿元
东部地区教育支出占比	-	20	-	22	东部地区教育支出占比	-
中西部地区教育支出占比	-	10	-	15	中西部地区教育支出占比	-
农村地区小学中学人均教育经费	-	60 (城市地区)	-	75 (城市地区)	农村地区小学中学人均教育经费	-

的全面进步。根据《中国高质量发展报告2022》，中国在科技领域的财政投入逐年增加，2022年科技支出达2.05万亿元，占财政支出总额的8%^[1]。然而，与欧美发达国家相比，这一比例仍有提升空间。以美国为例，其科技支出占财政支出的比例长期保持在15%以上，这为其科技创新和产业竞争力提供了强有力的支持。中国在教育领域的投入也在不断增加，2022年教育支出为3.6万亿元，占财政支出的14%，其中基础教育和高等教育占比相对较大。教育支出的增加显著提升了教育资源的配置效率和教育质量，但在农村和偏远地区的教育资源仍然相对匮乏，需要进一步加强投入和政策倾斜。医疗卫生领域是中国财政支出的另一重要方面，2022年医疗卫生支出达到2.82万亿元，占财政支出的11%。这一支出主要用于完善医疗基础设施、提高医护人员待遇和推进全民健康保障。尽管如此，城乡医疗服务水平差距仍然较大，医疗资源分布不均衡的问题亟待解决。

2 财政支出结构存在的问题

2.1 分配不均和效率低下

根据《中国财政年鉴2022》，2021年中国在社会福利、教育、医疗与科技等领域的财政支出不均。特别是科技领域资金仅占8.2%，导致关键创新能力受限。审计署指出，存在项目效率低下、资金闲置等问题，如5%的财政资金两年以上未使用，影响了政策有效性和经济高质量发展。这些问题需要优化资金分配和提升财政支出效率。

2.2 忽视高质量发展领域

尽管中国财政支出在多领域取得进展，但高质量发展如环保、科研和高新技术产业的投资不足。2022年这些领域支出占比仅15%，未能满足经济转型需求。科研经费占GDP比重为2.4%，低于美国的2.8%和德国的3.1%，影响高新技术企业的竞争力，其研发投入强度也仅为1.8%。此外，环保支出占全国总支出的2.7%，面临资金缺口，这限制了生态环境保护的效能。

3 优化财政支出结构的方法

3.1 增加科技、教育和医疗支出

增加科技、教育和医疗支出是优化财政支出结构的关键措施之一。根据财政部数据显示，2022年全国科技支出为2.05万亿元，占财政支出总额的8%，而教育支出为3.6万亿元，占14%，医疗卫生支出为2.82万亿元，占11%。虽然这些领域的支出已有所增加，但与高质量发展的需求相比，仍显不足。为此，可以参考发达国家的经验，大幅增加对这些领域的投入。例如，日本在科技和教育方面的财政支出比例分别达到18%和20%，远高于中国。此外，增加农村和贫困地区的教育和医疗投入也是重点。教育部的数据显示，2022年农村地区的小学和中学人均教育经费仅为城市地区的60%。通过增加对科技创新的投入，可以提升国家的创新能力和国际竞争力；通过增加教育支出，可以提高国民素质和劳动力素质；通过增加医疗卫生支出，可以提升全民健康水平，促进社会和谐。具体措施包括提高科研经费占GDP的比例，增加对基础教育和高等教育的财政支持，以及扩大医疗卫生服务覆盖范围，改善医疗设施和提高医护人员待遇。^[2]

3.2 建立科学的财政支出评价体系

建立科学的财政支出评价体系是提高财政资金使用效率的有效途径。2022年国家审计署的报告指出，部分地方政府的项目资金使用效率较低，超过30%的财政项目未能按期完成，导致资金浪费和效果不佳。为了提高财政支出的效率，需要建立科学的评价体系，对财政支出项目进行全过程、全方位的评估^[3]。制定科学合理的评价标准，涵盖项目的经济效益、社会效益和环境效益等方面。建立独立的评估机构，确保评价过程的客观公正。再次，加强对财政资金使用情况的监督和审计，确保资金的合理使用和有效管理。例如，可以引入信息化手段，建立财政资金使用情况的动态监控系统，对资金流向进行实时监控，发现问题及时纠正。根据《中国财政透明度报告2022》，部分地方政府已经开始探索建立财政支出绩效评价体系，取得了一定成效。

4 优化财政支出结构的效果与案例

4.1 国际成功案例分析

优化财政支出结构在国际上已有多个成功案例,尤其是发达国家在科技、教育和医疗卫生等领域的财政支出上表现尤为突出。以德国为例,德国政府高度重视科技创新和教育,2019年其科技支出占财政支出的比例达到了15%,教育支出占比为18%。这一系列措施极大地促进了德国的科技创新能力和教育水平的提升,德国的研发经费占GDP的比例长期保持在3%以上,位居世界前列。此外,德国通过增加对医疗卫生的投入,确保全民享有高质量的医疗服务,2020年德国的医疗卫生支出占财政支出的比例为14%,显著高于全球平均水平。这些财政支出的优化不仅提升了德国的科技实力和教育水平,也显著改善了全民健康状况,推动了经济的可持续发展。同样,日本在财政支出结构优化方面也取得了显著成效。日本政府大幅增加对科技和教育的投入,2020年其科技支出占财政支出的比例为18%,教育支出占比为20%。这些投入不仅提高了日本的创新能力和教育质量,还促进了经济的快速发展。

4.2 国内典型案例展示

在中国,部分省市通过优化财政支出结构取得了显著成效,成为全国的典范。以江苏省为例,江苏省政府近年来加大了对科技、教育和医疗卫生的投入,优化财政支出结构,取得了显著成效。2022年,江苏省科技支出达到1200亿元,占地方财政支出的12%,较上年增长了15%。通过增加科技投入,江苏省的高新技术企业数量和科研成果显著增加,成为全国科技创新的排头兵^[4]。同年,江苏省教育支出达到1800亿元,占地方财政支出的18%,大幅提高了教育资源的配置效率和教育质量。江苏省还大力推动农村教育发展,增加对农村和贫困地区教育的投入,显著改善了这些地区的教育条件和教学质量。此外,江苏省在医疗卫生领域的投入也显著增加,2022年医疗卫生支出达到1500亿元,占地方财政支出的15%。通过增加医疗卫生投入,江苏省大幅提升了医疗服务水平和覆盖范围,城乡居民的健康水平明显提高。另一典型案例是广东省,广东省通过优化财政支出结构,加大对科技、教育和医疗卫生的投入,推动经济和社会的高质量发展。2022年,广东省科技支出达到1300亿元,占地方财政支出的13%,教育支出达到2000亿元,占20%,医疗卫生支出达到1600亿元,占16%。

5 归纳与未来展望

5.1 财政支出优化的重要性

财政支出优化在促进经济高质量发展中具有重要作用。2022年,中国财政支出总额为25.66万亿元,其中对科技、教育和医疗卫生等领域的投入虽然逐年增加,但与发达国家相比仍有提升空间。优化财政支出结构,可以提升公共服务质量,增强科技创新能力,提高国民素质和健康水平,从而推动经济的持续稳定发展。根据中国财政科学研究院的数据,财政支出效率每提高

1个百分点,GDP增速可以提升约0.5个百分点。因此,通过合理分配财政资金,增加对关键领域的投入,能够有效促进经济转型升级和社会和谐进步。例如,江苏和广东等省份通过优化财政支出结构,显著提升了科技、教育和医疗卫生水平,成为全国经济高质量发展的标杆。

5.2 未来发展方向与建议

未来,进一步优化财政支出结构,应注重提高科技、教育和医疗卫生领域的投入比例,特别是加大对中西部和农村地区的支持力度。2022年,全国研发经费投入强度为2.44%,与欧美发达国家仍有差距,应逐步提高至3%以上,以增强科技创新能力^[5]。教育方面,建议增加对农村和贫困地区教育的财政投入,缩小城乡教育差距,提升整体教育质量。医疗卫生领域,建议进一步扩大医疗服务覆盖范围,提升基层医疗机构的服务能力,确保全民享有高质量的医疗服务。此外,建立科学的财政支出评价体系,加强对财政资金使用的监督和审计,确保资金使用的透明度和效率。根据国务院发布的《财政支出绩效评价指导意见》,到2025年,将全面建立财政支出绩效评价制度,推动财政资金更好地服务于国家战略目标和人民群众的需求。

6 结语

财政支出结构的优化对于促进经济高质量发展至关重要。通过增加对科技、教育和医疗卫生等关键领域的投入,可以显著提升公共服务质量,增强国家的科技创新能力,提高国民素质和健康水平。国内外的成功案例表明,科学合理的财政支出结构能够显著提升资金使用效率,减少资源浪费,推动经济和社会的全面进步。未来,应继续优化财政支出结构,特别是加强对中西部和农村地区的支持力度,建立科学的财政支出评价体系,以确保财政资金更好地服务于国家战略目标和人民群众的需求。通过这些努力,可以为中国经济的高质量发展提供坚实保障。

[参考文献]

- [1]贾亚男,王颖,张文博.财政转移支付对新疆经济高质量发展的影响研究[J].新疆财经,1-15[2024-06-07].<http://kns.cnki.net/kcms/detail/65.1030.f.20240530.1308.002.html>.
- [2]桂文娟,杨健超.高质量发展背景下安徽省地方财政支出结构优化问题研究[J].安徽科技,2023,(08):8-10.
- [3]肖维泽.经济高质量发展视域下我国民生财政支出优化研究[D].吉林大学,2023.
- [4]陈磊.中国省域民生性财政支出对经济高质量发展的影响[D].浙江工商大学,2022.
- [5]赵明洁.地方财政压力对经济高质量发展的影响研究[D].中南财经政法大学,2022.

作者简介:

王巧霞(1989--),女,汉族,内蒙古乌兰察布市人,硕士研究生,中级,研究方向: 财务税收理论。